

湖口中学

2023 年体育馆地面装饰政府采购项目支出

绩效评价报告

赣天财绩评字[2024]第 0098 号

江西天财绩评服务管理有限公司

中国·江西

湖口中学 2023 年体育馆地面装饰 政府采购项目绩效评价报告

赣天财绩评字（2024）第 0098 号

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）和湖口县财政局《关于开展 2024 年财政重点绩效评价工作的通知》（湖财绩〔2024〕4 号），湖口县财政局委托江西天财绩评服务管理有限公司对湖口中学 2023 年体育馆地面装饰政府采购项目进行绩效评价。该绩效评价所依据的资料由湖口中学提供并对其真实性、完整性、合法性负责，我们的责任是在绩效评价的基础上出具绩效评价报告。现将绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

为贯彻落实全面发展素质教育，促进城乡教育均衡发展，提升义务教育水平，缓解湖口县部分学校基础设施差现象，湖口县教育局申报城乡义务教育提升（一期）项目，湖口中学体育馆地面装饰采购项目是湖口县城乡教育提升（一期）项目中湖口中学体育馆项目的一部分。湖口县城乡教育提升（一期）项目于 2022 年 4 月由湖口县发展和改革委员会批复立项（湖发改字〔2022〕64 号），项目选址分别位于湖口中学、湖口第二中学、张青小学、文桥小学、流泗中学校园内，新建校舍面积 16000 平方米，新建运动场面积 2600 平方米。根据湖口县教育局提供的项目实施方案和可行性研究报告，湖口中学项目内容为湖口中学校园内体育馆新建，主要建设 1 栋主体二层（不含夹层）体育馆建筑、看台及附属设施建设。项目用地面积 7869.32 平方米（折 11.8 亩），建筑占地面积 3084.75 平米，总建筑面积 6824.75 平方米（计容面积 6824.75 平方米）容积率 0.86，建筑密度 39.2%，停车位 111 个。体育馆结构采用钢筋混凝土框架+平板网架结构，预

计使用年限为 50 年。体育馆的设计以篮球、排球、羽毛球、乒乓球等体育活动功能为主，场地根据体育赛事及日常体育教学、体育活动等需要，通过设备移动，实现场地兼用，同时兼顾其他体育项目的复合利用，体育馆建成后对全县民众开放，实现体育场馆资源的共享、共建、共管。

2023 年 6 月湖口中学体育馆新建项目主体工程已基本完工，湖口中学启动体育馆地面装饰采购，经湖口县教育局、县政府采购办和县财政部门批准实施政府采购，采购参考价格 261.1907 万元，采购方式为公开招标。2023 年 10 月湖口县教育局委托抚州市大地建设监理造价有限公司对湖口中学体育馆地面装饰进行公开招投标，江西省皓天建设有限公司中标，中标价和合同价均为 228.7128 万元，采购项目内容包括：1.一层篮球场、羽毛球场地、气排球场地、缓冲区采用比赛级别木地板；2.瑜伽室、健美操场地采用实木地板；3.地下室乒乓球室采用硅 PU 地面；4.地下室武术馆采用硅 PU 地面；5.屋面网球场。2024 年 1 月 12 日湖口中学组织对项目验收。

（二）项目资金来源及使用情况

1.项目资金来源

湖口中学 2023 年体育馆地面装饰政府采购项目资金来源于湖口县本级财政（一般债券），2023 年项目政府采购预算 261.1907 万元。

2.项目资金实际拨付使用情况

项目资金实际使用 228.7128 万元，已拨付 221.8514 万元，全部拨给供应商江西省皓天建设有限公司，剩余 6.8614 万元为质保金。

（三）项目绩效目标

总目标：贯彻落实国家、地方关于全面发展素质教育；顺应了湖口县教育事业发展的要求，提供优质的教育资源，保障湖口县适龄儿童依法享有接受良好教育；完善义务教育体制机制，不断缩小城乡之间、区域之间、校际之间差距；提升学校基础设施条件，改善学校办学条件，实现教育均衡发展，解决教育发展不公平、不充分。

年度目标：依法完成项目政府采购，并尽快投入使用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过实施绩效评价，判断湖口中学 2023 年体育馆地面装饰政府采购整体过程的经济性、效率性、效果性和公平性，明确政府采购中存在的问题和风险，并提出合理建议。

（二）绩效评价原则、依据、指标体系和方法

在绩效评价过程中遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关原则，按照按照《中华人民共和国政府采购法》、财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《九江市政府采购绩效评价实施办法》（九财购〔2022〕18 号）等相关文件的要求，通过查阅资料、分析比较、逻辑判断、公众评判法等方法，并结合本项目的具体情况，进行项目支出绩效评价。评价指标体系分为项目经济性指标、效率性指标、有效性指标、公平性指标四个方面，各占 16%、20%、32%、32%，具体见附件。

（三）绩效评价实施

- 1.成立绩效评价组，初步了解专项资金基本情况，提请相关单位准备绩效评价资料；
- 2.湖口中学报送专项资金使用情况和 2023 年项目总结；
- 3.现场评价。对项目采购内容进行现场核实；
- 4.满意度调查。随机选取体育馆使用者进行满意度调查；
- 5.归纳汇总。对提供的材料，结合现场评价、满意度调查情况进行综合分析、归纳汇总；
- 6.形成绩效评价报告。

三、绩效评价指标分析及评价结论

（一）评价指标分析

- 1.经济性指标，总分值 18 分，其中：

预算编制，政府采购预算，要求编制合理、准确，分值 5 分。根据提供的资料，湖口中学 2023 年 6 月 30 日委托湖南万恒工程项目管理有限公司组织专家对项目方案的预算评审会，评审认为部分规费需删减，工程量和综合单价需细化，建议预算价总体核减 12%。2023 年项目审批表中显示，项目预算造价 322.7162 万元，评审价格 283.9031 万元。湖口中学未提供项目造价报告、评审报告，我们无法判断预算的合理性、准确性。我们认为，该项目具工程类性质，应通过财政预算评审确定采购预算较合理。该指标酌情扣 4 分，实际得分 1 分。

资金效益，资金节约率，要求最低达到 5%，超过 10%最佳，分值 4 分。经核实，湖口中学 2023 年体育馆地面装饰采购项目资金预算 261.1907 万元，实际使用 228.7128 万元，资金节约率=（预算额-合同额）/预算额=（261.1907-228.7128）/261.1907=12.43%，大于 10%，考虑到预算编制的准确性，该指标酌情得 2 分。

资金效益，资金支付进度，分值 4 分。项目资金应按照合同规定时间支付相应的款项，以保证工作正常进行。经核实，湖口教体局与江西省皓天建设有限公司签订的合同内规定，应于全部货物安装调试完毕并且验收合格后，支付合同总价的 97%，合同余款（项目整体免费保修期两年）在免费保修期结束后无质量问题一周内无息付清，项目验收合格日期为 2024 年 1 月 12 日，款项于 2024 年 2 月 4 日支付 2,21.8514 万元，符合合同总价的 97%，且在项目验收后 30 天内付款。该指标得分 4 分。

采购需求，需求合理性，分值 5 分。按照政府采购要求，采购需求应合规、完整、准确、细化。经核实，湖口中学 2023 年体育馆地面采购项目是新建体育馆项目的组成部分，其目的是提升体育馆各运动场馆、功能室的硬件设施和使用效果，项目采购前经过设计。但对项目采购未进行必要性、可行性进行论证，对项目实施后的绩效进行事前评估，如瑜伽室、屋面网球场是否必要、必须，现场核实也发现部分场地一直未投用。该指标酌情得分 1 分。

2.效率性指标，总分值 18 分。其中：

采购计划编制，采购计划编制规范，分值 4 分。按照政府采购要求，需根据采购限额标准和批复的政府采购预算编制政府采购计划以及实施计划所附资料应准确完整。经核实，湖口中学提供了采购方案与采购审批，未提供采购计划和实施计划。该指标扣 3 分，得分 1 分。

单项实施计划执行，方式合理性，分值 3 分。采购方式应与采购预算、采购需求相契合，不得随意变更采购方式。本项目采用公开招标方式采购，根据项目采购预算价，金额已达公开招标限额标准，公开招标采购符合《政府采购法》、《江西省政府集中采购目录及标准（2022 年版）》。该指标得分 3 分。

单项实施计划执行，实施及时性，分值 3 分。根据政府采购要求，采购计划备案后应在 15 日内启动采购程序。经核实，采购备案时间为 2023 年 8 月 25 日，于江西省公共资源交易网公开招标时间为 2023 年 10 月 18 号，未在备案后 15 日内启动采购程序，该指标扣 3 分，得分 0 分。

采购执行率，采购成功率，分值 2 分。经核实，湖口中学 2023 年体育馆地面装饰采购项目采购一次性完成，符合政府采购要求，该指标得分 2 分；

采购执行率，质疑处理时间，分值 2 分。根据政府采购公开招标文件规定，应于出现质疑后 7 日内作出有效答复。经核实，本次采购项目招标无投标人提出质疑，该指标实际得分 2 分；

采购执行率，确定中标（成交）时间，分值 2 分。根据政府采购公开招标文件要求，应当收到评标报告之日起三个工作日内，确定中标人，并发布公告，同时向成交供应商发出成交通知书，成交供应商自接到中标通知书 30 日起与采购单位签订采购合同。经核实，湖口中学 2023 年体育馆地面装饰采购项目投标评审时间为 2023 年 11 月 9 日，招标结果公示时间为 2023 年 11 月 13 日，发送中标通知书时间为 2023 年 11 月 13 日，均符合规定，该指标实际得分 2 分；

采购执行率，合同签订及备案时间，分值2分。根据政府采购公开招标文件要求，成交供应商应当自接到中标通知书30日起与采购单位签订采购合同。经核实，成交供应商接到中标通知书时间为2023年11月13日，该项目采购合同签订时间为2023年11月24日，未超过规定时间，该指标实际得分2分。

3.有效性指标，总分值32分，其中：

政府采购合同，内容有效性，分值5分。根据政府采购要求，采购人与供应商应按照采购文件和中标（成交）内容签订合同。经查看项目实施合同，存在的问题有：（1）合同工期约定不明确，未约定开工日期和竣工日期；（2）免费保修期约定不一致，合同前后文本表述矛盾，如合同条款前附表中分别有“项目整体免费保修期两年”、“项目整体免费保修期三年”的表述。该指标得3分。

政府采购合同，履约规范性，分值2分。未发现合同履约不规范，该指标得分2分。

政府采购合同，合同变更合规性，分值2分。根据政府采购要求，合同变更应按规定程序执行，不得随意变更。经核实，本次采购合同未发生变更，该指标得分2分。

项目验收，验收组织，要求规范、合理，分值4分。经核实，湖口中学组织专家组对项目采购进行了验收，专家组验收通过。项目未提供设计、监理、供应商验收意见，也无项目采购主体湖口县教育局意见。该指标扣3分，得分1分；

项目验收，验收结果，分值2分。经核实，验收报告对项目提出了建议，但湖口中学未提供针对验收建议整改资料，该指标酌情扣1分，得分1分；

项目验收，需求达成率，分值3分。项目建成内容与合同一致，该项目采购结果能满足采购需求，达成采购目标，该指标实际得分3分。

政策功能，支持小微（监狱）企业，分值3分；经核实湖口中学提供的招标评标标准，本项目专门面向小微（监狱）企业，不再执行价格评审优惠的扶持政策，该指标得3分。

政策功能，支持节能环保，分值3分；经核实湖口中学提供的公开招标文件，对属于《节能产品政府采购品目清单》的产品范围给予政府强制采购；对同时列入《节能产品政府采购品目清单》中政府非强制采购的产品、《环境标志产品政府采购品目清单》中的产品给予优先采购，对于节能环保产品提供了一定的支持，该指标得分3分。

政策功能，其他政策功能，分值2分；经核实湖口中学提供的招标评标标准，残疾人福利性单位视同中小企业享受同等政府采购政策，在招投标过程中对于其他政策也进行了落实，该指标得分2分。

满意度调查，体育馆使用者满意度，分值6分；为测评该指标，我们从对湖口中学体育馆的设施使用情况设计问卷，随机选取体育馆使用者进行访问式调查，根据调查结果，满意度为94.75%，得分6分。

4.公开性指标，总分值32分，其中：

资格条件，供应商基本条件，要求符合招标文件，分值4分；根据政府采购要求，供应商应满足基本条件并且已诚信查询。经核实，江西省皓天建设有限公司均符合相关要求，该指标得分4分。

评审办法，需求相关性，要求与需求相关，分值2分；根据政府采购要求，评审办法应与需求相关。经核实，此次招标评审办法与需求相关，符合相关规定，该指标得分2分。

评审办法，评审因素合理性，分值6分；根据政府采购要求，评审标准应量化、价格分值合理。经核实，本项目评审标准量化、价格分值合理，符合相关规定，该指标得分6分。

采购文件，需求相关性，分值3分；根据政府采购要求，采购文件应与采购需求内容一致、采用统一标准格式、内容需合法合规。经核实，本项目采购文件符合相关要求，与采购需求相关，该指标得分3分。

采购文件，内容合规性，分值 2 分；根据政府采购要求，应按照采购需求编制采购文件。经核实，采购文件符合要求，该指标得分 2 分。

采购文件，招标文件文本规范性，分值 5 分；根据政府采购要求，采购文件应完整、合理、合规。经核实信息公开，采购文件符合要求，该指标得分 5 分。

信息公开，招标信息发布媒体，分值 3 分；经核实，此次湖口中学 2023 年体育馆地面装饰采购项目招标信息发布媒体为江西省公共资源交易网，投标截止时间为 20 天，符合相关要求，该指标得分 3 分。

信息公开，招标公告文本规范性，分值 2 分；经核实，招标公告符合财政部范本，具有规范性，该指标得分 2 分。

信息公开，采购意向公开，分值 2 分；根据政府采购要求，相关单位应按规定公开采购意向。经核实，湖口中学于 2023 年 10 月 18 日在江西省公共资源交易网上公开了政府采购意向，该指标得分 2 分。

（二）绩效评价结论

湖口中学 2023 年体育馆地面装饰政府采购项目已完成，采购招标文件、评标较规范，体现了公平性，一次性采购成功，大部分项目完成后已交付使用；但在预算编制、采购需求合理性、采购计划编制、实施及时性、合同签订规范性、验收组织合规性等方面存在较多问题。绩效评价分数 78 分，绩效评价结果为“中”。

四、存在的问题

（一）政府采购实施主体不明确。本项目招标采购主体、合同签订方为湖口县教育局，但采购申请主体是湖口县中学，预算评审、验收也由湖口县中学组织。

（二）采购预算编制不够规范。湖口中学未提供项目采购预算报告文本，委托湖南万恒工程项目管理有限公司组织专家对项目开展预算评审，评审合理性无依据。

(三) 项目采购需求合理性不足。项目采购主体未对项目采购的必要性、可行性进行论证, 未对项目实施后的绩效进行事前评估, 如瑜伽室、屋面网球场是否必要、必须, 现场核实也发现部分场地一直未投用。

认为部分规费需删减, 工程量和综合单价需细化, 建议预算价总体核减 12%。2023 年项目审批表中显示, 项目预算造价 322.7162 万元, 评审价格 283.9031 万元。湖口中学未提供项目造价报告、评审报告, 我们无法判断预算的合理性、准确性。我们认为, 该项目具工程类性质, 应通过财政预算评审确定采购预算较合理在做采购项目时, 未做采购计划

(三) 项目未提供采购计划。

(四) 项目实施不及时。按照政府采购规定, 应在采购计划备案后 15 日内启动采购程序。该项目备案时间为 2023 年 8 月 25 日, 公开招标时间为 2023 年 10 月 18 日, 采购程序启动时间与备案时间间隔较长。

(五) 采购合同签订不完善。合同工期约定不明确, 未约定开工日期和竣工日期; 合同对免费保修期约定不一致, 合同前后文本表述矛盾, 如合同条款前附表中分别有“项目整体免费保修期两年”、“项目整体免费保修期三年”的表述。

(六) 项目组织验收不规范。项目采购主体为湖口县教育体育局, 湖口中学组织专家组对项目采购进行了验收, 专家组验收通过。湖口县中学未提供湖口县教育体育局的采购结果的验收意见, 未提供设计、监理、供应商等参与方的验收意见。验收专家组提出了完善建议, 湖口中学未提供针对该建议落实的资料。

五、建议

(一) 完善单位政府采购制度建设, 明确采购主体、实施主体等各方的责任。针对湖口中序体育馆地面装饰政府采购项目, 湖口县教育体育局应进一步完善、落实在预算、验收等各环节的主体责任。

(二) 完善项目预算和采购计划编制。预算编制应根据项目设计,细化各采购内容明细,需市场化询价的应按规范落实询价程序,需套用市场定额定价信息的应提供价格信息依据,预算编制后,按规定需要财政评审的应按财政评审后的金额组织采购。预算确定后,应编制明确、细化的采购计划,包括采购内容、数量、规格、型号、质量要求,并报采购部门备案。

(三) 及时启动采购程序。在采购计划备案后,尽快启动采购程序,保证采购计划按时实施,尽快满足采购需求。

(四) 完善合同签订。采购招标完成后,应按《民法典》和招标文件签订规范的采购合同,约定合同各项要求。本项目应补充完善免费保修期限。

(五) 完善项目验收组织。按照政府采购办法,采购完成后应组织各参与方进行验收,组织专家验收的,专家应具备验收专业技术能力,如专家专业应涵盖本项目涉及技术、财务领域。本项目验收应补充涉及、监理、湖口县教育局体育局的验收意见。对专家组提出的验收意见应提供完善整改资料。

附件:湖口中学 2023 年体育馆地面装饰政府采购项目绩效评价评分表

江西天财绩评服务管理有限公司

中国·江西

日期:2024年11月30日

绩效评价专家(主评)



段明

绩效评价助理:

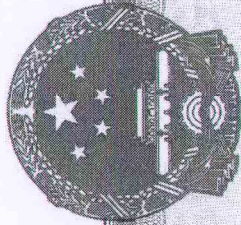
杨斯雅

附件

湖口中学2023年体育馆地面装饰政府采购项目绩效评价评分表

项目名称		湖口中学体育馆地面装饰政府采购项目							
主管部门		湖口县教育体育局				专项实施期		2023年	
资金情况（万元）		年度金额						261.1907	
		其中：中央补助							
		地方资金		261.1907					
目标	总目标				年度目标（2023）				
	贯彻落实国家、地方关于全面发展素质教育；顺应了湖口县教育事业发展的要求，提供优质的教育资源，保障湖口县适龄儿童依法享有接受良好教育；完善义务教育体制机制，不断缩小城乡之间、区域之间、校际之间差距；提升学校基础设施条件，改善学校办学条件，实现教育均衡发展，解决教育发展不公平、不充分。				依法完成项目政府采购，并尽快投入使用				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标值(A)	实际值(B)	评分标准	得分	未完成原因分析	
经济性指标 (18分)	预算编制	政府采购预算	5	编制准确、合理	编制不准确、合理	政府采购预算的编制依据，存在除不可预见因素外，有追加的或调整的政府采购预算，扣 2 分。	1.00	预算编制不够合理	
	资金效益	资金节约率	4	≥ 10%	15.10%	对比预算的资金节约率，公式：资金节约率(预算额-合同额)/预算额，节支率在 5-10%得 2 分，10%及以上得4分。	2.00		
		资金支付进度	4	按合同支付	按合同支付	满足合同约定支付条件，超过 30 日支付资金的，扣 1分；超过 40 日支付资金的，扣2 分；超过 50 日以上支付资金的，扣3分；未足额支付资金的，扣 1 分	4.00		
	采购需求	需求合理性	5	合理	合理	采购需求是否合规、完整、明确，是否准确、细化。扣 1 分，扣完为止。	1.00		
效率性指标 (18分)	采购计划编制	采购计划编制规范	4	规范	不规范	是否根据集中采购目录、采购限额标准和批复的政府采购预算编制政府采购计划。实施计划所附资料是否准确完整。每存在一项问题的，扣 1分，扣完为止。	1.00		
	单项实施计划执行	方式合理性	3	合理	合理	采购方式未与采购预算、采购需求相契合，扣 3 分；变更采购方式未依照规定经过审批，扣 2分。	3.00		
		实施及时性	3	及时	不及时	采购计划备案后未在 15 日内启动采购程序，扣3 分	0.00		
	采购成功率	采购成功率	2	100%	100%	采购活动未一次完成，存在因自身原因导致废标重新采购的，扣2分；存在因自身原因导致项目中止的，扣2分。	2.00		
		质疑处理时间	2	7日	无质疑	出现质疑后未在规定时间内作出有效答复，扣 2 分	2.00		
	采购执行率	确定中标（成交）时间	2	收到评标报告之日起3个工作日内	按时发出公告及通知书	评审结束后未在规定时间内确定中标（成交）供应商并发出中标（成交）公告和通知书，扣 2 分。	2.00		
		合同签订及备案时间	2	收到中标通知书30日内	在规定时间内签订合同	在中标（成交）通知书发出后未在规定时间内签订合同并备案，扣2分。	2.00		
		内容有效性	5	按招标文件签订	签订不完善	是否按照采购文件和中标（成交）内容签订合同，每存在项问题扣 1分，扣完为止。	3.00	合同工期、免费保修期约定不明确	
	有效性指标 (18分)	政府采购合同	履约规范性	2	按合同约定	按合同约定	未按合同约定履约，扣2 分。	2.00	
			合同变更合规性	2	按合同约定	按合同约定	合同变更未按规定程序执行，扣2 分	2.00	
项目验收		验收组织	4	规范、合理	不规范、合理	是否按规定组织项目验收；是否未遵循采验分离原则，政府向社会公众提供的公共服务项目，验收时是否邀请服务对象参与并出具意见，验收结果是否向社会公告的。每存在项问题，扣 1分，扣完为止。	1.00	设计、监理、供应商、教体局未参与	
		验收结果	2	与资金支付挂钩	与资金支付挂钩	验收结果未与采购合同约定的资金支付及履约保证金退还条件挂钩，扣2 分。	1.00	未提供针对验收建议整改资料	
需求达成率	3	100%	100%	采购结果未真正满足采购需求和达成采购目标的扣 3分。	3.00				

证照编号: G062057418



营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码
91360406596522466N



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

名称 江西天财绩评服务有限公司
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)
法定代表人 段春明

注册资本 贰佰万元整

成立日期 2012年05月29日

住所 江西省九江市经开区长城路121号恒盛科技园12栋A区608室

经营范围
一般项目: 财政资金项目预算绩效评价服务, 财务咨询, 信息咨询(不含许可类信息咨询服务), 工程造价咨询业务, 企业管理咨询, 社会调查(不含涉外调查), 市场调查(不含涉外调查), 社会经济咨询服务, 法律咨询(不含依法须律师事务所执业许可的业务)(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动)



登记机关

2024年02月01日

中华人民共和国
一级造价工程师

The People's Republic of China
Class1 Cost Engineer

注册证书
Certificate of Registration



姓名: 巫传剑
身份证号码: 520102196309101211
性别: 男
专业: 土木建筑
聘用单位: 中铁二院贵阳勘察设计院有限公司

证书编号: 建[造]110252000003611
初始注册日期: 2003 年 01 月 09 日

颁发机关印章: 
发证日期: 2002 年 12 月 14 日

延续注册登记栏

第一次延续注册:

有效期至: 注册受理机关
年 月 日 章

第三次延续注册:

有效期至: 注册受理机关
年 月 日 章

变更注册登记栏

现聘用单位:

注册受理机关
年 月 日 章

现聘用单位:

注册受理机关
年 月 日 章



